

## РЕШЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

КОПИЯ

29 апреля 2020 года

город Шарья

Судья Шарьинского районного суда Костромской области Карпова С.В., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» на постановление №80-К/02з от 12 февраля 2020 года, вынесенное начальником отдела фитосанитарного надзора и качества зерна Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям о привлечении юридического лица к административной ответственности по ст. 7.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## установил:

Постановлением начальника отдела фитосанитарного надзора и качества зерна Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям №80-К/02з от 12 февраля 2020 года по делу об административном правонарушении ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному штрафу в размере 10 000 рублей.

ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» не согласился с принятым постановлением и подал жалобу, в которой просит отменить оспариваемое постановление в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Требования жалобы мотивированы тем, что основанием для привлечения учреждения к административной ответственности послужило то, что учреждение не представило полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов: декларация о соответствии от 15.03.2017 ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478, представленная на крупу в ходе проверки, - крупа пшено шлифованное, изготовитель ООО «Бакалея Оптима НН», г. Новгород, прекращена в 2018 году, что нарушает нормы статьи 3,5 Федерального закона Российской Федерации от 92.02.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Отмечает в жалобе, что указанная в постановлении декларация о соответствии не имеет отношения к крупе пшено шлифованное, согласно информации с официального сайта Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru) декларация о соответствии от 15.03.2017 года ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478 выдана на крупу рисовую (рис шлифованный), а не на крупу пшено шлифованное, как указывается в постановлении. Учреждением в ходе проверки была представлена декларация о соответствии на крупу пшено шлифованное от 21.06.2018 ЕАЭС №RU Д-RU.ТР05.В.32373, что отражено в акте проверки от 04.02.2020 №74-К/01;02з, которая согласно информации с официального сайта Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru) выдана на крупу пшено шлифованное, статус декларации: выдано предписание.

Представитель Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям И.Н. Сиротин, просит рассмотреть дело по жалобе без участия представителя, представив письменный отзыв на жалобу. В отзыве просит постановление от 12 февраля 2020 оставить без изменения. В отзыве на жалобу указал, что по результатам проведения проверки в отношении ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» установлено, что учреждение осуществило закупку крупы №6944-крупа пшено шлифованное, изготовитель ООО «Бакалея Оптима НН», дата изготовления 06.11.2019, в сопровождении декларации о соответствии ЕАЭС №RU Д-RU.ТР05.В.32373 от 21.06.2018 года, которая на сайте Росаккредитации имеет статус «выдано предписание» о прекращении декларации. Кроме того указал, что номер декларации о соответствии ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478 от

15.03.2017, внесенный в протоколе об административном правонарушении от 04.02.2020 г. и в постановлении от 12.02.2020 года указан ошибочно.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, прихожу к следующим выводам.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ к числу задач производства по делам об административных правонарушениях относится всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Часть 2 вышеуказанной статьи предусматривает, что эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Решение о признании лица виновным в совершении административного правонарушения может быть принято только на основании совокупности исследованных доказательств.

Согласно ст. 7.18 КоАП РФ нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Из протокола об административном правонарушении №95-к/02з от 04 февраля 2020 года, а также из постановления №80-к/02з от 12 февраля 2020 года следует, что 04 февраля 2020 года по результатам плановой документарной и выездной проверки согласно Приказа Управления от 23.01.2020 №60 в отношении Областного государственного бюджетного учреждения «Поназыревский комплексный центр социального обслуживания населения» по адресу: Костромская область, Поназыревский р-он, п. Поназырево, территория микрорайона, д.1 установлено: ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» осуществило закупку крупы-крупы пшено шлифованное, ГОСТ Р 572-2016, сорт 1, изготовитель ООО «Бакалея Оптима», г. Н-Новгород, дата изготовления согласно маркировке 06.11.2019, дата фасовки 27.12.2019, масса фасовки 5 кг, на остатке 5 кг, срок хранения 9 месяцев, закуплена по счет-фактуре от 23.01.2020 №6944, без документа, подтверждающего ее качество и безопасность, чем нарушило требования ст. 5 Федерального закона РФ №29-ФЗ от 02.01.2000 "О качестве и безопасности пищевых продуктов". Из-за отсутствия документов, подтверждающих качество и безопасность пищевой продукции, не представляется возможным подтвердить соответствие продукции требованиям нормативных документов, что является

нарушением ст.3 Федерального закона РФ №29-ФЗ от 02.01.2000 "О качестве и безопасности пищевых продуктов". Декларация о соответствии ЕАЭС №RU Д- RU.ПТ34.В.03478 от 15.03.2017, представленная на крупу в ходе проверки-крупа пшено шлифованное, изготовитель ООО «Бакалея Оптима», г. Н-Новгород, прекращена в 2018 году. На основании изложенного, ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.18 КоАП РФ.

Согласно ст. 5 Федерального закона "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 года N 29-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг.

29.11.2018 года между ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» (Покупатель) и ИП Меркушевым Д.В. (Поставщик) заключен договор поставки №15 на поставку Поставщиком товара, согласно срокам поставки ассортименту, количеству, и цене, указанным в накладных, счетах-фактурах или универсальном передаточном документе.

Поставляемый товар по своим качественным и иным требованиям осуществляется в соответствии с «Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству», утвержденной постановлением Гос арбитража СССР от 15 июня 1965 года №П-6, и «Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству», утвержденной постановлением Гос арбитража СССР от 25 апреля 1966 года №П-7 (п.2.2).

Качество поставляемой продукции должно соответствовать ГОСТ, ТУ и подтверждаться сертификатом соответствия качества. Удостоверением качества и ветеринарными сопроводительными документами (п.2.6).

В силу пункта 2.7 Договора поставки приемка товара по качеству осуществляется на складе Покупателя.

В силу положений Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 года N 184-ФЗ декларация о соответствии - это документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Согласно пунктов 2, 3 Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.09.2017 года N 127, единый реестр представляет собой общий информационный ресурс, формирование и ведение которого осуществляются в электронном виде с использованием средств интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза в рамках информационного взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Союза и Евразийской экономической комиссии.

В единый реестр включаются сведения о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза (технических регламентов Таможенного союза), а также о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

Приобретенный товар - крупа пшено шлифованное, ГОСТ Р 572-2016, сорт 1, изготовитель ООО «Бакалея Оптима», г. Н-Новгород, дата изготовления согласно маркировке 06.11.2019, дата фасовки 27.12.2019, масса фасовки 5 кг в установленном порядке была принята ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» с получением всех необходимых

документов и в том числе декларации о соответствии от 21.06.2018 ЕАЭС №RU Д-RU.ТP05.В.32373 (факт предоставления которой в ходе проверки отражен в акте проверки от 04.02.2020 №74-К/01;02з), которая согласно информации с официального сайта Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru) выдана на крупу пшено шлифованное и согласно которой крупа пшено шлифованное соответствует требованиям Технических регламентов ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки". Декларация о соответствии принята на основании протоколов испытаний №ПП20180620-13 от 21.06.2018 Испытательной лаборатории ООО «Тех-Регламент», выданных Лабораторным центром ООО "Центр контроля качества Онкологического научного центра", аттестат аккредитации №РОСС RU.31787.04ФРЕ01, Регистрационный номер декларации о соответствии ЕАЭС №RU Д-RU.ТP05.В.32373, дата регистрации декларации о соответствии 21.06.2018 года, действительна до 20.06.2021 включительно.

В акте проверки от 04.02.2020 года указано о предоставлении ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» на спорную крупу- пшено шлифованное декларации о соответствии от 21.06.2018 ЕАЭС №RU Д-RU.ТP05.В.32373 с указанием, на то, что декларация прекращена в 2018 году, что фактически противоречит имеющейся в материалах дела указанной декларации и данных с официального сайта Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru), согласно которых декларация действует до 20.06.2021 года.

Напротив, материалами дела не подтверждается предоставление ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» в ходе проверки на спорную крупу - пшено шлифованное декларации о соответствии от 15.03.2017 ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478. Указанная декларация в материалах дела отсутствует, о ней нет сведений и в акте проверки от 04.02.2020 года. Кроме того, как верно указано в доводах жалобы, согласно информации с официального сайта Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru) декларация о соответствии от 15.03.2017 года ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478 выдана на крупу рисовую (рис шлифованный), а не на крупу пшено шлифованное, как указывается в постановлении об административном правонарушении.

Доводы представитель Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям И.Н. Сиротина о том, что номер декларации о соответствии ЕАЭС №RU Д-RU.ПТ34.В.03478 от 15.03.2017, внесенный в протоколе об административном правонарушении от 04.02.2020 г. и в постановлении от 12.02.2020 года указан ошибочно не могут быть приняты судом при рассмотрении указанной жалобы, поскольку в том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ необходимо было вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Однако, сведений о том, что протокол об административном правонарушении был возвращен в связи с содержанием в нем указанной ошибки, материалы дела не содержат.

Эти недостатки являются существенными, не позволяют установить наличие события административного правонарушения, и прийти к выводу о доказанности вины ОГБУ «Поназыревский КЦСОН» в его совершении.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

При изложенных обстоятельствах, постановление должностного лица по делу об административном правонарушении от 12.02.2020 года не отвечает признакам законности, подлежит отмене с прекращением производства по делу в связи с


недоказанностью обстоятельств, на основании которых вынесено постановление.  
Руководствуясь ст. 30.6, 30.7 КоАП РФ, суд

**решил:**

Постановление №80-К/02з от 12 февраля 2020 года, вынесенное начальником отдела фитосанитарного надзора и качества зерна Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям в отношении Областного государственного бюджетного учреждения «Поназыревский комплексный центр социального обслуживания населения» по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.18 КоАП РФ отменить, производство по делу прекратить в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых вынесено постановление.

Данное решение может быть обжаловано в Костромской областной суд в течение 10 суток со дня его вручения (получения) с принесением жалобы через Шарьинский районный суд.

Судья Шарьинского районного суда:

 С.В. Карпова

Подлинник решения находится в административном материале № 12-67/2020 (44RS0003-01-2020-000233-48) Шарьинского районного суда Костромской области.

Судья Шарьинского районного суда:

 С.В. Карпова

Секретарь с/з:

 Е.А. Лелина



Шарьинский районный суд  
Костромской области  
протомеровано и скреплено  
печатью 5 листов  
подпись И.И.И.

